



Stenungsunds
kommun

Strategi för krisberedskap och civilt försvar

För Stenungsunds kommuns arbete med krisberedskap,
säkerhetsskydd och civilt försvar

Typ av dokument Program	Beslutat av Kommunfullmäktige	Beslutsdatum 2019-12-12 § 185	Diarienummer KS 2019/749
Dokumentägare Säkerhetssamordnare	Giltighetstid Tillsvidare	Framtagen av Säkerhetssamordnare	Reviderad

Strategi för krisberedskap och civilt försvar

1. INLEDNING

Enligt överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019–2022 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL) ska kommunen ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden. Styrdokumentet ska fastställas av Kommunfullmäktige. I detta styrdokument, liksom i övriga styrdokument inom krisberedskapsområdet, avses med begreppet *samhällsstörning* störningar i samhällsviktig verksamhet eller i samhällsviktiga anläggningar.

1.1 Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022

Överenskommelsen mellan staten, företrädd av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) reglerar ersättning och uppgifter och därtill kopplat stöd för kommunernas arbete med krisberedskap under perioden 2019-2022.

Kommunerna, länsstyrelserna och MSB ska arbeta tillsammans för att öka samhällets krisberedskap på lokal nivå. En god utveckling av krisberedskapen ska bygga på ett nära samarbete mellan staten, SKL samt kommunerna. Uppgifterna utgår från:

- lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- kommunallag (2017:725)

Överenskommelsen är en justering av det tidigare avtalet från 2013 mellan MSB och SKL. Denna justerade överenskommelse ersätter det tidigare avtalet från och med 1 januari 2019.

1.2 Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018–2020

Utgångspunkten för arbetet med civilt försvar är krisberedskapen. Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar är ett komplement till Överenskommelse om kommunernas krisberedskap.

Enligt regeringens försvarspolitiska inriktning 2016–2020 ska planeringen för civilt försvar återupptas. Det civila försvaret syftar till att samhället ska fungera vid höjd beredskap och krig i Sverige. Civilt försvar bedrivs inom ramen för verksamheten i statliga myndigheter,

kommuner, landsting, privata företag och frivilligorganisationer. Det civila och militära försvaret bildar tillsammans totalförsvaret. Målet för det civila försvaret är att:

- Värna civilbefolkningen
- Säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- Bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld

Alla kommuner ska påbörja arbetet avseende de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser) så att de på sikt kan fullgöra sin uppgift inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig. Prioriterade uppgifter för kommunerna under perioden är:

- Kompetenshöjning gällande totalförsvaret
- Säkerhetsskydd
- Krigsorganisation och krigsplacering

Arbetet med de prioriterade uppgifterna kompetenshöjning gällande totalförsvaret och säkerhetsskydd ska genomföras under perioden 2018 till 2020-12-31. Arbetet med framtagande av krigsorganisation och krigsplacering av personal ska vara påbörjat men behöver inte vara avslutat till 2020-12-31.

1.3 Extraordinär händelse

Kommunens åtaganden enligt LEH utgår från begreppet extraordinär händelse i fredstid som det är definierat i 1 kap. 4 §:

Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

1.4 Krisberedskap omfattar mer än LEH

Kommunens arbete med krisberedskap omfattar mer än arbetet med uppgifterna i LEH. För att fullgöra åtagandena enligt LEH och annan lagstiftning, till exempel socialtjänstlagen och lagen om skydd mot olyckor, förutsätts att kommunen kontinuerligt bedriver ett grundläggande arbete med krisberedskap.

Den förmåga som byggs upp för att hantera extraordinära händelser kan även vara användbar vid händelser som inte är att betrakta som extraordinära.

1.5 Sekretess

Uppgifter vars röjande kan orsaka skada på Sveriges säkerhet ska beläggas med sekretess i enlighet med Offentlighets- och sekretesslag (2009:400).

Då begreppet "Sveriges säkerhet" inte är definierat i lagtext står det fritt att varje aktör som bedriver samhällsviktig verksamhet själv definiera begreppet. Inom Stenungsunds kommun ska följande definition användas: *Stenungsunds kommun är en del av totalförsvaret. Verksamhet, anläggningar och uppgifter som är viktig för Stenungsunds kommuns förmåga*

att värna civilbefolkningen, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna samt lämna stöd till Försvarsmakten anses omfattas av begreppet Sveriges säkerhet.

Inom begreppet *säkerställa* ska innefattas både bedrivande av verksamhet på en i förväg definierad lägsta nivå samt att skydda verksamheten mot hot och risker som kan påverka förmågan att bedriva verksamheten.

1.6 Revidering

Detta styrdokument ska fastställas av kommunfullmäktige för varje mandatperiod och revideras vid behov.

2. ÖVERGRIPANDE STYRNING AV ARBETET MED KRISBEREDSKAP

2.1 Ledningsstruktur

Arbetet med krisberedskap utgår från kommunstyrelsen där också det yttersta ansvaret ligger.

Utförandeansvaret ligger hos kommundirektören. Tjänstepersoner med strategiska arbetsuppgifter inom krisberedskapen är placerade inom sektorledning och verksamhetsstöd.

2.2 Risker, sårbarheter och riskreducerande arbete

Åtgärder och verksamhet kopplat till kommunens krisberedskap ska utgå från den risk- och sårbarhetsanalys som under det första året varje mandatperiod fastställs av kommunfullmäktige.

Det arbete och de åtgärder som ska utföras under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt öka förmågan till att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet lämnas förslag på i risk- och sårbarhetsanalysen och ska införas i samtliga kommunala verksamheters planering.

De kommunala verksamheter som i risk- och sårbarhetsanalysen bedöms vara samhällsviktiga ska i en kontinuitetsplan ange rutiner och planer för att upprätthålla samhällsviktig verksamhet.

2.3 Krishanteringsorganisation

I kommunens ledningsplan för krisberedskap ska det anges hur kommunen ska organisera sig vid en samhällsstörning. Det ska även anges hur ledning och samordning ska ske, vilka lokaler som disponeras samt hur samband ska säkerställas. I ledningsplanen ska det även finnas rutiner för aktivering och skrivningar om krisorganisationens ansvar och mandat. Ledningsplanen ska fastställas första året under varje mandatperiod. Den ska kontrolleras minst en gång per år och revideras vid behov.

Krishanteringsorganisationen ska, då den aktiveras, kunna bedriva operativ ledning, samverkan, omvärldsbevakning, framtagande av lägesbild, kriskommunikation samt analysera händelseutvecklingen av en händelse på kort och lång sikt.

Ledningslokalerna för krishanteringsorganisationen ska vara utrustade och testade avseende elförsörjning till lokaler, arbetsplatser och tekniska system med en uthållighet om minst en vecka. Det ska finnas möjlighet till reservkraftförsörjning till lokalerna. Lokalerna ska ha kontinuerlig IT-försörjning, tekniska system för kommunikation och samlad lägesbild (exempelvis Rakel och WIS) samt tillgång till vatten, mat och dryck. Dessutom ska lösningar för hygien som medger uthållighet om minst en vecka finnas. Det ska dessutom finnas en utpekad alternativ lokalisering för krishanteringsorganisationen.

2.4 Informationssäkerhet

Kommunen och dess verksamheter ska bedriva ett systematiskt informationssäkerhetsarbete i enlighet med tillämplig informationssäkerhetsstandard (ISO 27001). Häri bör ligga utveckling av rutiner för att hantera kritiska beroenden till system och tjänster för informationshantering som är av central betydelse. Kommunen ska ha en förmåga att identifiera och hantera säkerhetsbrister i kritiska verksamhetssystem och övrig informationshantering.

Krav på informationssäkerhet ska ställas när informationshantering upphandlas av extern leverantör eller när kommunal verksamhet upphandlas av extern part.

3. KOMMUNENS ÖVERGRIPANDE PROCESS FÖR RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS

3.1 Lagtext

- Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (2 kap. 1 § LEH).

3.2 Kommunens uppgifter

- Kommunen ska bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.
- Kommunen ska använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Kommunen ska efter en inträffad kris utvärdera kommunens hantering, både med avseende på kommunens verksamhetsansvar och det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys.

3.3 Arbete med risk- och sårbarhetsanalys

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys ska baseras bland annat på följande källor:

- Tidigare risk- och sårbarhetsanalyser och sammanställningar
- Inhämtning av underlag från kommunens olika verksamheter med specifika kunskaper inom riskområdena

- Underlag och analyser från andra lokala, regionala och nationella aktörer
- Utvärderingsunderlag från genomförda övningar
- Erfarenheter från inträffade oönskade händelser

Resultatet av den dagliga omvärldsbevakning som bedrivs med syfte att följa trender och hur händelser som inträffar i omvärlden kan påverka kommunens verksamheter, ska också beaktas i kommunens sammanställning av analyser.

Deltagare i risk- och sårbarhetsanalysarbetet ska vara central administration, IT, informationsverksamhet, äldreomsorg, individ- och familjeomsorg, stöd och service till funktionshindrade, förskola, grund- och gymnasieskola, vatten och avlopp, samhällsplanering, miljö- och hälsoskydd, väghållning, renhållning, räddningstjänst, fjärr- och närvärmeförsörjning, samt övriga berörda funktioner.

Risk- och sårbarhetsanalysen ska sammanställas skriftligen utifrån gällande föreskrifter samt fastställas år efter val har ägt rum i hela riket.

Risk- och sårbarhetsanalysen ska särskilt analysera vilka materiella och personella resurser som är särskilt kritiska för att kunna hantera samhällsstörningar samt vilka resurser som finns tillgängliga. Härvid ska också identifieras vilka avtal eller överenskommelser som finns med externa aktörer avseende förstärkningsresurser. Denna sammanställning ska uppdateras årligen.

3.4 Underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen

Varje verksamhet som deltar i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen ska i sin verksamhetsplanering föra in de slutsatser som framkommer i arbetet. Samtliga kommunala verksamheter ska i sin verksamhetsplanering föra in de generella slutsatser som presenteras i risk- och sårbarhetsanalysen.

3.5 Utvärdering av händelse och övning

I kommunens ledningsplan för krishantering ska anges rutiner för utvärdering av inträffade samhällsstörningar och övningar. Erfarenheterna ska tas tillvara av berörd verksamhet som hanterar dessa inom sin verksamhetsplanering. Utvärdering ska belysa såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.

4. KOMMUNENS AMBITIONER MED SITT GEOGRAFISKA ANSVAR

4.1 Lagtext

- Kommunen ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att (2 kap. 7 § LEH):
 - olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
 - de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas och att information till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.
- Kommunen ska hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om vilka åtgärder som vidtagits enligt detta kapitel och hur åtgärderna påverkat krisberedskapsläget (2 kap. 9 § LEH).
- Kommunen ska vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder (2 kap. 9 § LEH).
- Kommuners geografiska områdesansvar, som regleras i 3 kap. 4 § LEH, innebär att kommunstyrelsen under höjd beredskap ska verka för att den verksamhet som bedrivs i kommunen av olika aktörer samordnas och för att samverkan kommer till stånd mellan dem som bedriver verksamheten.
- Kommuner ska under höjd beredskap, enligt 3 kap. 5 § LEH hålla den myndighet som regeringen bestämmer (länsstyrelsen) informerad om beredskapsläget och de övriga förhållanden som har betydelse för det civila försvaret i kommunen.

4.2 Kommunens uppgifter

- Kommunen ska ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- Kommunen ska under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- Kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.
- Kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

- Kommunen ska ha förmågan att ta emot och dela information med berörda krisberedskapsaktörer med stöd av den teknik och metodik som tillämpas nationellt och regionalt för samverkan och ledning vid samhällsstörningar (till exempel WIS och Rakel).
- Kommunen ska ha förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport om läget i kommunen vid en extraordinär händelse.
- Kommunen bör informera berörda lokala aktörer om arbetet med beredskapsförberedelser och möjligheter till samverkan på lokal nivå.
- Kommunen ska medverka vid införandet av ett tilldelat tekniskt system för informationsutbyte.
- Kommunen ska i samverkan med länsstyrelsen implementera rutiner för rapportering och för lägesbilder.

4.3 Samverkan mellan aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet

Stenungsunds kommun har ett krishanteringsråd vars syfte är att skapa en sammanhållande arena för samverkan mellan lokala aktörer (15-20 stycken), såsom exempelvis polis, räddningstjänst, livsmedelsbutiker och petrokemisk industri. Kommunen är sammankallande i krishanteringsrådet.

Syftet med krishanteringsrådet är att möjliggöra för lokala aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område att samverka för att uppnå samordning av förberedelser inför, och av åtgärder under, en samhällsstörning eller vid extraordinär händelse samt vid höjd beredskap eller krig.

4.4 Inriktnings- och samordningsfunktion (ISF)

I kommunens ledningsplan för krisberedskap ska anges hur en ISF-funktion ska vara organiserad. Inom Stenungsunds kommun finns en Chefs- och stabsresurs (CSR). I kommunens ledningsplan för krisberedskap ska anges hur en CSR-funktion ska vara organiserad.

4.5 Samlad lägesbild och omvärldsbevakning

I kommunens ledningsplan för krisberedskap ska det framgå hur arbetet med samlad lägesbild och omvärldsbevakning ska bedrivas. I kommunens kriskommunikationsplan ska det framgå hur den samlade lägesbilden ska förmedlas till mottagare inom kommunens organisation, till aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område, till länsstyrelsen och grannkommuner samt till övriga aktörer som bedöms vara berörda av aktuell händelse.

4.5.1 Deltagande i samverkanskonferenser

Kommunens rutiner för deltagande i samverkanskonferenser framgår av ledningsplanen för krisberedskap.

4.6 Information till allmänheten

I kommunens kriskommunikationsplan ska anges hur samordning av information till allmänheten vid en samhällsstörning ska ske. Vidare ska här anges rutiner för spridning av information till allmänheten via exempelvis sociala medier, kommunens webbplats, viktigt meddelande till allmänheten (VMA), informationsnumret 113 13, Sveriges Radio P4 samt hur informationspunkter upprättas och bemannas.

4.7 Samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området

Samverkan bedrivs inom ramen för LOTS-samarbetet (Lilla Edet, Orust, Tjörn och Stenungsund), inom Göteborgsregionen samt genom länsstyrelsens försorg. Inom dessa nätverk kan samverkan ske avseende kommunens förberedelser inför samhällsstörningar samt inför höjd beredskap eller krig.

4.8 Anläggningar för utomhusvarning

De anläggningar för utomhusvarning som finns i kommunen ska underhållas enligt plan.

4.9 Kommunikation med berörda krisberedskapsaktörer

Kommunen ska ha förmåga att kommunicera via både säkert Webbaserat informationssystem (WIS) och radiokommunikation för effektiv ledning (Rakel) både internt mellan kommunala verksamheter och externt med länsstyrelse och grannkommuner.

Kommunen ska under mandatperioden undersöka behov av och möjlighet till alternativa lösningar för att upprätthålla kommunens prioriterade kommunikation inom kommunen, till länsstyrelsen och andra kommuner samt till allmänheten.

4.10 Förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport

I kommunens ledningsplan för krisberedskap ska anges hur arbetet med samlad lägesbild ska bedrivas.

4.11 Beredskapsförberedelser

I det geografiska områdesansvaret finns en förberedande del som är nödvändig för att såväl fredstida krishantering som den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap ska fungera. Många kommuner har ett samverkansorgan för krisberedskap, som används för den förberedande delen av det geografiska områdesansvaret.

Formerna för hur det geografiska områdesansvaret ska tillämpas inför och vid höjd beredskap kommer att utvecklas under de kommande åren.

4.12 Tekniskt system för informationsutbyte

Kommunen ska medverka vid införandet av ett tilldelat tekniskt system för informationsutbyte, under förutsättning att införandet inte medför några större kostnader för

kommunen. Kommunen ska i samverkan med länsstyrelsen implementera rutiner för rapportering och för lägesbilder.

5. PLANERING AVSEENDE KRISBEREDSKAP, CIVILT FÖRSVAR OCH SÄKERHETSSKYDD

5.1 Lagtext

- Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för extraordinära händelser ska hanteras (2 kap. 1 § LEH).
- Kommunen ska ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid (2 kap. 8 § LEH).
- Kommunfullmäktige ska anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer (6 kap. 44 § kommunallag).
- Kommunen ska vidta nödvändiga förberedelser för att i arbetet med beredskapsförberedelser, enligt 3 kap. 1-5 § LEH på ett säkert sätt kunna hantera frågor som är av vikt för Sveriges säkerhet. Säkerhetsskyddslagens (2018:585) bestämmelser ska kunna tillämpas i erforderlig omfattning.
- Kommuner och landsting ska vid höjd beredskap, enligt 7 § lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap, vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att de under de rådande förhållandena ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret.
- Kommunen ska enligt, 4 § FEH, ha de planer som behövs för att kunna upprätthålla sin verksamhet under höjd beredskap. Planerna ska innehålla uppgifter om den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap med information om bl.a. krigsorganisation och vilken personal som ska tjänstgöra i organisationen.
- Vid höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen enligt, 3 kap. 2 § LEH, för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva.

5.2 Kommunens uppgifter

- Kommunen ska ta fram ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:
 - övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala sektorer, bolag och kommunalförbund
 - kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
 - kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar, och
 - vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.
- Kommunen ska ta fram ett reglemente för krisledningsnämnden. Reglementet för krisledningsnämnden ska fastställas av kommunfullmäktige.

- Kommunen ska ta fram en plan för hantering av extraordinära händelser. Planen ska innehålla:
 - hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser
 - hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser
- Kommunen ska ta fram en utbildnings- och övningsplan.
- Styrdokumentet, reglementet för krisledningsnämnden, planen för hantering av extraordinära händelser, samt utbildnings- och övningsplanen ska vara beslutade senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.
- Kommunen ska ha en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även kommunens beredskapsfunktioner inom till exempel kommunalteknisk försörjning och krisstöd ska vara utbildade och övade.
 - Kommunen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas minst en gång per mandatperiod.
 - Kommunen ska, i den utsträckning tillfälle ges, delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional eller nationell nivå som avser fredstida kriser.
- Nyckelpersoner i kommunens organisation ska under perioden genom utbildning ges kunskaper om höjd beredskap och totalförsvaret.
- Kommunen ska ha en säkerhetsskyddschef med placering i säkerhetsklassat utrymme/kontor och kan utse en t.f. säkerhetsskyddschef.
- Kommunen ska ha rutiner och materiel (säkerhetsskåp m.m.) för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet utan att de röjs, ändras eller förstörs.
- Kommunen ska under perioden etablera en process för säkerhetsskyddsanalys samt analysera prioriterade delar av kommunens verksamhet.
- Kommunen ska under perioden påbörja en planering för sina uppgifter inom totalförsvaret. Planeringen ska avse den verksamhet som kommunen ska bedriva under höjd beredskap samt dess krigsorganisation och krigsplaceringar.
- Kommunen bör utbilda och öva kommunstyrelsen i uppgiften att under höjd beredskap ansvara för kommunens ledning.

5.3 Styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap

Detta dokument utgör styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap.

5.4 Reglemente för krisledningsnämnden

Reglemente för krisledningsnämnden är fastställt av kommunfullmäktige och giltigt från och med 2019.

5.5 Plan för hantering av extraordinära händelser

Kommunens ledningsplan för krisberedskap utgör plan för hantering av extraordinära händelser. Planen ska fastställas av kommunfullmäktige under 2019–2020.

5.6 Utbildnings- och övningsplan

Utbildnings- och övningsplan för mandatperioden tas fram under 2019 och fastställs av kommundirektören.

Kommunen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under mandatperioden.

Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas gemensamt minst en gång under mandatperioden. Tjänstemannaledning (Central krisledning) övas varje år. Kommunen ska delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional eller nationell nivå som avser fredstida kriser.

Utbildnings- och övningsplanen ska beakta det behov som finns inom specifika roller eller funktioner. Syftet är att utbilda, ge kännedom samt säkerställa att de som bemannar funktionerna har tillräcklig kännedom för att kunna lösa sina uppgifter vid en samhällsstörning. Rollerna är: krisledningsnämnd, övriga förtroendevalda, krisledningsstaben, informationsfunktionen, berörda sektorledningar eller motsvarande, beredskapsfunktioner inom kommunalteknisk försörjning, frivillig resursgrupp (FRG) samt övriga grupper som kommunen bedömer ha behov av utbildning och övning.

Övningsverksamheten ska beakta de brister som identifierats i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys.

5.7 Utbildning inom höjd beredskap och totalförsvaret

Förtroendevalda och tjänstemän i kommunen behöver ha grundläggande kunskaper om de författningar och arbetssätt som gäller vid höjd beredskap, krigsfara och krig. Det är angeläget att kunskapen om totalförsvaret ökar. Utbildnings- och övningsplanen ska beakta detta behov.

5.8 Säkerhetsskydd

Enligt säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) ska alla kommuner ha en säkerhetsskyddschef om det inte är uppenbart obehövt. Enligt överenskommelse ska samtliga kommuner ha en säkerhetsskyddschef, då detta är en förutsättning för att kommunerna ska kunna samverka med länsstyrelsen, säkerhetspolisen och Försvarmakten avseende totalförsvarsfrågor/säkerhetsskydd.

Den 1 april 2019 träder en ny säkerhetsskyddslag (2018:585) i kraft. Uppgifterna i överenskommelsen är formulerade utifrån den terminologi som används i den nya lagen.

Kommunen har en säkerhetsskyddschef med placering i säkerhetsklassat utrymme/kontor och kan utse en biträdande säkerhetsskyddschef som bedriver verksamhet i enlighet med de krav som fastställs av Säkerhetspolisen och länsstyrelsen.

5.10 Civilt försvar

Kommunen ska under 2019 fortsätta med sin planering avseende krigsorganisation och krigsplacering.