



Förstudie av investeringsprojekt avseende boendeformer för äldre

Rapport

Stenungsunds kommun

KPMG AB

2023-11-07

Antal sidor 13



Stenungsunds kommun

Förstudie av investeringsprojekt avseende boendeformer för äldre

2023-11-07

Innehållsförteckning

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Sammanfattning | 2 |
| 2 | Bakgrund | 4 |
| 2.1 | Syfte, revisionsfrågor och avgränsning | 4 |
| 2.2 | Metod | 5 |
| 3 | Resultat av granskningen | 6 |
| 3.1 | Organisation | 6 |
| 3.2 | Riktlinjer och rutiner för uppföljning av investeringar | 6 |
| 3.3 | Status på investeringar | 7 |
| 4 | Samlad kommentar | 12 |

1 Sammanfattning

KPMG har av Stenungsunds kommuns revisorer fått i uppdrag att genomföra en förstudie. Förstudien avser hur kommunen arbetar med att planera för kommande behov av särskilda boenden för äldre. Uppdraget utgår från revisorernas risk- och väsentlighetsanalys.

Syftet med förstudien har varit att översiktligt kartlägga utfallet för beslutade investeringar avseende boendeformer för äldre, som fullmäktige i Stenungsunds kommun beslutat om under perioden 2018–2022. Syftet har även varit att undersöka orsaker till vad som ligger till grund för eventuella förskjutningar i tid för investeringsprojekten samt eventuella beslut om att inte genomföra beslutade investeringar.

Vår samlade kommentar utifrån förstudiens syfte är att det särskilda boende för äldre som planerats under den kartlagda perioden fördröjts av arbetet med en ny detaljplan. Kommunfullmäktige har dragit tillbaka ett tidigare beslut om ett tillfälligt särskilt boende och planerar att hantera de närmsta årens ökande behov genom köp av platser från närliggande kommuner. Vidare ser vi att det finns en dokumenterad rutin för uppföljning och återrapportering av beslutade investeringsprojekt.

Det finns en dokumenterad rutin för uppföljning och återrapportering av beslutade investeringsprojekt. Rutinen omfattar uppföljning till och dialog med allmänna utskottet under förstudie- och utredningsfasen, löpande rapportering till allmänna utskottet av status hos pågående projekt samt presentation av slutrapport för kommunstyrelsen vid avslut av större investeringsprojekt.

Det finns ett pågående projekt i kommunen som avser särskilda boendeplatser för äldre. Initialt planerades för ett särskilt boende med 80 platser, som skulle stå färdigt år 2019. På grund av fördröjningar, som främst uppstått i samband med framtagande av detaljplanen, har tidplanen förskjutits. Under processen har även beslut tagits om att utöka antalet platser. Ett nytt särskilt boende med 107 platser planeras stå färdigt under första kvartalet år 2026. Boendet ska byggas i Hasselhöjden i Stenungsund. I dagsläget pågår upphandling av byggnation.

Utöver detta beslutade fullmäktige i mars 2022 om inrättande av en tillfällig modullösning. Den skulle möjliggöra för kommunen att hyra in sig i ytterligare 30 särskilda boendeplatser fram till dess att boendet i Hasselhöjden står färdigt. Beslutet om den kompletterande lösningen med tillfälliga boendeplatser togs mot bakgrund av förskjutningen i tid av det nya boendet i Hasselhöjden och den brist på boendeplatser i kommunen som denna fördröjning inneburit. Detta grundades i en prognos av behovet av särskilda boendeplatser fram till år 2031 och en ekonomisk beräkning av kostnaden för en sådan tillfällig lösning. Kommunstyrelsen avbröt dock upphandlingen på grund av att det enda inkomna anbudet väsentligen översteg projektets budget. Den försening som den avbrutna upphandlingen medförde hade också inneburit att den tillfälliga lösningen hade kommit på plats senare än först planerat. I Strategisk plan och budget 2024–2026 beslutade fullmäktige att inte uppföra något tillfälligt boende.



Stenungsunds kommun

Förstudie av investeringsprojekt avseende boendeformer för äldre

2023-11-07

Utifrån syftet med förstudien och det resultat som framkommit ser vi inte att det föreligger någon väsentlig revisionsrisk som medför ett behov av att genomföra någon fördjupad granskning av kommunstyrelsens uppföljning och återslagrapportering av investeringsprojekt. Vi ser dock att det kan vara av intresse för revisionen att bevaka att kommunstyrelsen säkerställer tillräcklig framdrift i detaljplaneprocesser samt att kommunstyrelsen säkerställer att lokalinvesteringar bygger på ändamålsenliga prognoser.

2 Bakgrund

KPMG har av Stenungsunds kommuns revisorer fått i uppdrag att genomföra en förstudie. Förstudien avser hur kommunen arbetar med att planera för kommande behov av särskilda boenden för äldre. Uppdraget utgår från revisorernas risk- och väsentlighetsanalys.

Enligt Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) kommer andelen i åldersgruppen 80+ att öka med cirka 50 procent i Sverige fram till 2031. Det innebär en ökning med cirka 264 000 personer. Jämförelsevis ökade åldersgruppen med cirka 61 000 personer under föregående tioårsperiod. Av Stenungsunds "Befolkningsprognos 2021–2030" framgår att andelen som är 80 år och äldre fram till 2030 ökar med cirka 54 procent utifrån 2020 års nivåer i kommunen. Vidare konstateras att träffsäkerheten för befolkningsprognosen är god för personer i åldern 80 år och äldre.

Att andelen äldre ökar innebär att inflödet till särskilda boenden sannolikt kommer att öka. Ett ökat inflöde av äldre till äldreomsorgen innebär att kommunerna behöver ha tillförlitliga befolkningsprognoser som bland annat kan ligga till grund för planeringen av särskilda boenden. Nybyggnation av särskilda boenden innebär långa processer och betydande ekonomiska investeringar i en tid då skatteunderlaget minskar. Kommuner behöver beakta kunskapen om de demografiska förändringarna och ha en kort- och långsiktig planering för byggnationen av särskilda boenden.

Enligt socialtjänstlagen (SoL) ska kommunen planera sina insatser för äldre. Lagen anger att kommunen ska inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd. Vidare får kommunen även inrätta särskilda boendeformer för äldre människor som främst behöver stöd och hjälp i boendet och annan lättåtkomlig service och som därutöver har behov av att bryta oönskad isolering.

I Stenungsunds kommun har väntetiden i antal dagar från ansökningsdatum till första erbjudet inflyttningsdatum till särskilt boende ökat från 53 dagar år 2018 till 120 dagar år 2022 (medelvärde). Detta kan vara en indikation på att det saknas tillräckligt med boendeplatser på särskilda boenden.

Kommunens revisorer har mot bakgrund av ovan beslutat att genomföra en förstudie avseende kommunens planerade, pågående och genomförda investeringsprojekt som avser boendeformer för äldre.

2.1 Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Syftet med förstudien har varit att översiktligt kartlägga utfallet för de beslutade investeringar avseende boendeformer för äldre, som fullmäktige i Stenungsunds kommun beslutat om under perioden 2018–2022. Syftet har även varit att undersöka orsaker till vad som ligger till grund för eventuella förskjutningar i tid för investeringsprojekten samt eventuella beslut om att inte genomföra beslutade investeringar.

Förstudien avser att besvara följande frågeställningar:

- Har kommunstyrelsen fastställt riktlinjer och rutiner för uppföljning och återrapportering av beslutade investeringsprojekt?

2023-11-07

- Vad är status på de investeringar som kommunfullmäktige beslutat om under perioden 2018–2022 (genomfört, pågående, planerat eller ej genomfört)?
- Vad ligger till grund för eventuella omprioriteringar av investeringsprojekt, exempelvis vid beslut om att inte genomföra ett investeringsprojekt alternativt senarelägga tidplanen för investeringsprojektet?

Förstudien har avgränsats i enlighet med frågeställningarna och avser enbart investeringsprojekt avseende boendeformer för äldre.

2.2 Metod

Förstudien har genomförts genom dokumentstudier samt intervju med ekonomichef.

Inom ramen för förstudien ställs, beaktat förstudiens karaktär och omfattning, inga rekommendationer till ansvarig nämnd. Förstudien är ett kunskapsunderlag för revisorerna i det fortsatta granskningsarbetet. Däremot redovisar förstudien eventuella risker som identifieras under projektet. Riskerna ligger till grund för slutsatsen om det finns behov av ytterligare granskningsåtgärder. Exempel på ytterligare granskningsåtgärder kan vara fördjupad granskning och/eller dialog med tjänstepersoner och förtroendevalda.

3 Resultat av granskningen

3.1 Organisation

Stenungsunds kommun har en utskotts- och sektorsorganisation, där kommunstyrelsen är kommunens enda verksamhetsnämnd. Enligt kommunstyrelsens reglemente ska dess utskott bereda ärenden till kommunstyrelsen. Utskotten ska också följa upp verksamheterna avseende ekonomi, kvalitet, måluppföljning och verkställighet av de beslut som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige fattat.¹ Uppföljning av investeringsprojekt berör både allmänna utskottet och personal- och ekonomiutskottet. Allmänna utskottet har enligt kommunstyrelsens reglemente ansvar för beredning och uppföljning av bland annat samhällsbyggnadsfrågor, upphandling samt fastighetsfrågor. Personal- och ekonomiutskottet inrättades 1 januari 2023² och har enligt reglementet ansvar för beredning och uppföljning av ekonomi, övergripande styrning och personalfrågor. I detta ingår bland annat att bereda budget och att bereda kommunens lokalresursplanering.

Det är kommunens fastighetsenhet som utför projektledning av lokalinvesteringsprojekt. Fastighetsenheten är organiserad under ekonomifunktionen, som hör till sektor stödfunktioner.

3.2 Riktlinjer och rutiner för uppföljning av investeringar

I kommunens lokalresursplan för 2023–2031³ finns en beskrivning av vilken rutin lokalplaneringsarbetet ska följa. Enligt denna identifierar kommunens verksamheter årligen lokalbehovet för sina målgrupper och det samlade behovet läggs in i förvaltningens gemensamma förslag till lokalresursplan. Lokalresursplanen utgår från den årliga befolkningsprognosen. Förslaget till lokalresursplan presenteras för personal- och ekonomiutskottet som utifrån förslaget arbetar fram en politisk investeringsbudget för året efter. Lokalresursplanen för 2023–2031 ligger alltså till grund för investeringsbudgeten år 2024 och fastställs tillsammans med drifts- och investeringsbudget av kommunfullmäktige. Fullmäktige beslutar om investeringsram per verksamhet, tillsammans med vilka objekt som ingår, men specificerar inte budgeten per objekt. Projektbudget fastställs av kommunstyrelsen. Enligt lokalresursplanen ska löpande rapportering och uppföljning av lokalinvesteringsprojekt ske från fastighetsenheten till allmänna utskottet.

En genomgång av protokoll visar att allmänna utskottet får information om status på pågående lokalinvesteringsprojekt vid varje sammanträde. Sedan februari 2023 presenteras informationen även i en månatlig rapport till utskottet.

Investeringsprocessen för enskilda lokalinvesteringsprojekt i Stenungsunds kommun följer en rutin⁴ där processen delas in i sju steg enligt nedan:

¹ KS 2019/585, senast reviderat 2022-11-23

² Beslutad av kommunfullmäktige 2022-11-23 § 183

³ Beslutad av kommunfullmäktige 2023-06-07 § 101

⁴ En beskrivning av rutinen finns i lokalresursplanen.

1. Behovsstudie. En behovsstudie genomförs och en budgetram för projektet sätts innan ett projekt presenteras i lokalresursplanen och beslutas i investeringsbudgeten. Kommunfullmäktige beslutar om investeringsbudgeten och därmed om de projekt som ingår i den.
2. Förstudie. Olika handlingsförslag utformas och dessa presenteras för allmänna utskottet som kan ge eventuella förslag.
3. Utredning. Handlingsförslagen utreds i större detalj av sektor stödfunktioner och ett förslag presenteras för allmänna utskottet.
4. Förslag. Allmänna utskottet noterar förslaget från sektor stödfunktioner och ger eventuella förslag. Det färdiga förslaget ska motsvara vad som kallas kalkylnivå 3. Detta är den högsta noggrannheten som projekt kalkyleras med innan upphandling. Utifrån förslaget beslutar kommunstyrelsen om upphandling.
5. Projektering. Efter godkännande förslag och beslut om upphandling från kommunstyrelsen inleds projektering. Det innebär att ram- och bygghandlingar arbetas fram och upphandling genomförs.
6. Produktion. Om det upphandlade avtalet innebär att tilldelad budgetram för projektet överskrids, tar förvaltningen fram en tjänsteskrivelse avseende igångsättningsbeslut för investeringsprojektet. Kommunstyrelsen fattar igångsättningsbeslutet och därmed även beslutet om förändrad budget. Vid behov kan beslutet lyftas till kommunfullmäktige. Om upphandlingen inte medfört någon avvikelse mot beslutad projektbudget inleds produktion utan nytt igångsättningsbeslut. Under den fortsatta produktionsfasen ska allmänna utskottet få löpande rapportering från sektor stödfunktioner om projektets status och eventuella avvikelser. Som tidigare nämnt visar protokollgranskning att denna rapportering sker månatligen.
7. Projektavslut. Vid avslut av större investeringsprojekt presenteras dessa för kommunstyrelsen och en slutrapport upprättas. Slutrapporten omfattar ekonomisk redovisning av projektet med förklaring till eventuella avvikelser och tekniska specifikationer.

3.2.1 Kommentar

Vi ser att det finns en dokumenterad rutin för uppföljning och åiterrapportering av beslutade investeringsprojekt. Rutinen omfattar uppföljning till och dialog med allmänna utskottet under förstudie- och utredningsfasen, löpande rapportering till allmänna utskottet av status hos pågående projekt samt presentation av slutrapport för kommunstyrelsen vid avslut av större investeringsprojekt.

3.3 Status på investeringar

Under den undersökta perioden, år 2018–2022, har beslut om projektering och upphandling fattats avseende ett särskilt boende för äldre på Hasselhöjden. Till detta har alternativ för att erbjuda ytterligare platser undersökts. Status för boendet på Hasselhöjden och alternativ för ytterligare platser beskrivs nedan.

Enligt Lokalresursplan 2023–2031 kommer befolkningsgruppen som är 80 år eller äldre öka med 40 procent från 2022 till 2031. Därmed beräknas behovet av särskilt boende och korttidsplatser öka. Enligt lokalresursplanen är verksamhetens bedömning att nya platser på särskilt boende behöver byggas. Dessutom behöver kommunen köpa in platser fram till dess att ett nytt särskilt boende står färdigt. Mot slutet av prognosperioden, som sträcker sig fram till år 2031, behöver det särskilda boendet Hällebäck ersättas. Lokalresursplanen föreslår därför att det planerade särskilda boendet på Hasselhöjden utökas med 27 platser till totalt 107 lägenheter, varav 20 är korttidsboende, samt att ett nytt äldreboende byggs för att ersätta Hällebäckens boende med 80 platser år 2030. Den beslutade investeringsbudgetramen för 2024 omfattar medel för denna utökning av det särskilda boendet på Hasselhöjden.

3.3.1 Hasselhöjden

För att möjliggöra byggnation av bostäder och äldreboende på den aktuella platsen i Hasselhöjden så togs en ny detaljplan fram. Nedan beskrivs först processen med att ta fram den nya detaljplanen, och därefter processen avseende det särskilda boendet som enskilt investeringsprojekt och dess förskjutna tidsplan. För att kunna starta byggnation av boendet har det krävts att detaljplanen först vunnit laga kraft.

3.3.1.1 Detaljplaneprocessen

Av detaljplanens planbeskrivning framgår att beslut om planstart fattades av samhällsbyggnadsutskottet år 2014. Enligt en målbild som sektor samhällsbyggnad tog fram år 2015 i samband med detaljplanearbetet⁵ förväntades detaljplanen då vara lagakraftvunnen år 2017, och att ett äldreboende skulle kunna färdigställas inom två år från det. Målbilden uttrycker att det är viktigt att ett tillskott av äldreboendeplatser finns vid årsskiftet 2018/2019. Av målbilden framgår också att detaljplanen ursprungligen var tänkt att avse endast bostäder. Efter att kommunfullmäktige beslutat om ett nytt äldreboende i Hasselhöjden och gett kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en detaljplan för detta så samordnades de båda detaljplanerna i en gemensam plan, med utgångspunkt i nämnda målbild.

En behovsbedömning togs fram 2016 och samråd hölls med Länsstyrelsen, som uppmärksammade kommunen på att fornlämningar i planområdet skulle komma att påverkas negativt vid nybyggnation i området.⁶ En arkeologisk utredning genomfördes under hösten 2016, vilken konstaterade två nya boplatsområden i planområdet. Utredaren menade att dessa borde undersökas vid fortsatt detaljplanearbete. Ett detaljplaneförslag sändes ut till berörda för granskning våren år 2018. Utifrån inkomna synpunkter upprättade kommunen ett granskningsutlåtande den 1 september 2020. Under denna tid genomfördes i planområdet en arkeologisk förundersökning som resulterade i krav på ytterligare arkeologisk undersökning av en särskild fornlämning inom området för att kunna gå vidare med den exploatering som anges i planförslaget.

Detaljplaneförslaget sändes ut för en andra granskning under hösten år 2020. Länsstyrelsen angav nu att planförslaget inte kunde accepteras i befintlig form med

⁵ Målbild bostäder och äldreboende i Hasselhöjden, 2015-11-25

⁶ Samråd om behovsbedömning tillhörande förslag till detaljplan för Hasselhöjden m.fl. i Stenungsunds kommun, Västra Götalands län. DNR 402-24638-2016.

anledning av att risk för blocknedfall inte hanterats. Dessutom menade Länsstyrelsen att tillstånd enligt Kulturmiljölagen skulle komma att krävas för att genomföra planerad exploatering. Kommunen upprättade ett granskningsutlåtande cirka två månader efter att synpunkter inkommit. I utlåtandet redogör kommunen för hur man har beaktat inkomna synpunkter. Detaljplanen antogs av kommunfullmäktige 4 mars 2021.⁷ Den överklagades dock och vann laga kraft först 21 februari 2022 när Mark- och miljööverdomstolen nekade prövningstillstånd.

3.3.1.2 Investeringsprojektet

Enligt den målbild för Hasselhöjden som togs fram år 2015 så var det särskilda boendet i Hasselhöjden planerat att färdigställas år 2019. Nuvarande status för projektet är att kommunstyrelsen den 20 februari 2023 fattat beslut om att gå vidare med projektering och upphandling av det särskilda boendet på Hasselhöjden. Enligt ärendebeskrivningen är boendet planerat att färdigställas under första kvartalet år 2026. Förvaltningen har tagit fram en så kallad kalkyl 3, vilket är den högsta detaljnivån på kalkyl som kan genomföras innan projektering. Kalkylen, som utgår från referensobjekt, överstiger väsentligen tidigare beslutad budget. Detta beror på att boendet ska utökas med 27 platser samt på stigande kostnader för material och annat. Avvikelsen arbetas enligt beslutet in i kommande års investeringsbudget. Enligt den information om pågående lokalinvesteringsprojekt som allmänna utskottet fick vid sammanträdet i oktober 2023 så pågår för tillfället upphandling av boendet. Färdigställande är även vid denna tidpunkt planerat till år 2026. Projektets status redovisades också i den ordinarie delårsuppföljningen vid andra tertialen till allmänna utskottet och till kommunstyrelsen.

Projektet har funnits med i kommunens investeringsbudget från och med 2018 års budget. Den planerade budgetramen har år för år skjutits allt längre framåt eftersom projektering och upphandling inte kunnat inledas före det att detaljplanen antagits.

3.3.2 Alternativ för ytterligare platser

Den 29 november 2021 gav kommunstyrelsen i uppdrag till förvaltningen att redogöra för möjligheterna att utöka antalet platser på särskilt boende och därmed undanröja rådande kö-situation. Redogörelsen skulle undersöka möjligheter till om- och utbyggnad av befintliga boenden samt andra möjligheter att anordna boendeplatser. Vid samma tillfälle gav kommunstyrelsen förvaltningen i uppdrag att utreda möjligheten att genom en detaljplaneändring möjliggöra byggnation av särskilt boende eller trygghetsboende på fastigheten Stenungsund Höga 2:123⁸ i Stora Höga.

Resultatet av förvaltningens utredning av möjligheten till detaljplaneändring för byggnation av särskilt boende i Stora Höga presenterades för allmänna utskottet 22 februari 2022 och för kommunstyrelsen 21 mars 2022. Utredningens slutsats var att byggnation av särskilt boende eller trygghetsboende på platsen skulle innebära en omfattande förändring av markanvändningen och därmed kräva framtagande av en ny detaljplan. Redogörelsen av möjligheterna att utöka platser på särskilt boende genom

⁷KS 2013/916 Detaljplan för bostäder, äldreboende och centrum på del av Koppar 2:1 med flera, Hasselhöjden.

⁸ Fastigheten för Stora Höga förskola.

2023-11-07

om- och tillbyggnad eller andra alternativ presenterades för kommunstyrelsen 7 februari 2022. Mot bakgrund av att detaljplanen på Hasselhöjden vid detta tillfälle ännu inte hade vunnit laga kraft och att planerat färdigställande av boendet på Hasselhöjden därmed flyttats fram så föreslog förvaltningen byggnation av ett tillfälligt särskilt boende med cirka 30 lägenheter på fastigheten Stenungsund Höga 2:123. Kommunstyrelsen lämnade förslaget vidare till kommunfullmäktige för beslut med uppdrag till förvaltningen att komplettera beslutsunderlaget med bland annat en redovisning av behovet av särskilda boendeplatser fram till år 2026. Kommunfullmäktige beslutade den 3 mars 2022 att etablera ett tillfälligt särskilt boende i Stora Höga. Det tillfälliga boendet skulle enligt beslutet innebära att kommunen får tillgång till cirka 30 nya platser på särskilt boende från och med år 2023. Detta skulle enligt beslutet ske genom att kommunen hyr in sig i tillfälliga moduler fram till dess att det nya särskilda boendet på Hasselhöjden står klart.

I november 2022 beslutade kommunstyrelsen att avbryta upphandlingen av det tillfälliga särskilda boendet i Stora Höga.⁹ Beslutet fattades mot bakgrund av att det enda anbud som inkommit väsentligen översteg projektets budget. Beslutet att avbryta upphandlingen innebar att möjligheten att etablera ett tillfälligt boende försenades så att det tidigast skulle kunna vara på plats under år 2024, det vill säga två år innan planerat färdigställande av boendet på Hasselhöjden. I Strategisk plan och budget 2024–2026, som fastställdes i juni 2023¹⁰, fastslås under rubriken ”besparingar” att det tillfälliga boendet inte ska uppföras. Detta till följd av en högre kostnad än förväntat i kombination med att det tillfälliga boendet i och med den försenade upphandlingen förväntas vara i drift en kortare tid än tidigare planerat. För att hantera platsbehovet fram till 2026 uppges vid intervju att kommunen i stället ska köpa in platser från närliggande kommuner, till en början från Orust och Ale.

3.3.3 Kommentar

Vi ser att det finns ett pågående projekt som avser särskilda boendeplatser för äldre. Ett nytt särskilt boende med 107 platser planeras stå färdigt under första kvartalet år 2026. Boendet ska byggas i Hasselhöjden i Stenungsund. I dagsläget pågår upphandling av byggnation. Planerad tid för byggnation av det särskilda boendet i Hasselhöjden har skjutits fram upprepade gånger. Kartläggningen visar att detta huvudsakligen beror på de fördröjningar som skett i detaljplaneprocessen. Detaljplanen beräknades ursprungligen kunna vinna laga kraft år 2017. Efter bland annat överklaganden och flera arkeologiska utredningar vann planen laga kraft först år 2022.

Utöver detta planerades för inrättande av en tillfällig modullösning som skulle möjliggöra för kommunen att hyra in sig i ytterligare 30 särskilda boendeplatser fram till dess att boendet i Hasselhöjden står färdigt. Beslut om denna kompletterande lösning fattades i februari 2022. Beslutet om den kompletterande lösningen med tillfälliga boendeplatser togs mot bakgrund av förskjutningen i tid av det nya boendet i Hasselhöjden och den brist på boendeplatser i kommunen som denna fördröjning inneburit. Beslutet grundades i en prognos av behovet av särskilda boendeplatser fram till år 2031 och en ekonomisk beräkning av kostnaden för en sådan tillfällig lösning. I

⁹ Kommunstyrelsen, 2022-11-22.

¹⁰ Kommunfullmäktige, 2023-06-07.



Stenungsunds kommun

Förstudie av investeringsprojekt avseende boendeformer för äldre

2023-11-07

samband med beslut om Strategisk plan och budget 2024 beslutade fullmäktige att inte uppföra det tillfälliga boendet. Beslutet fattades mot bakgrund av högre kostnader än förväntat och att den avbrutna upphandlingen innebar att modulerna hade varit i bruk en kortare tid än tidigare planerat. Platsbehovet fram till 2026 kommer att hanteras genom att kommunen köper platser från närliggande kommuner.

4 Samlad kommentar

Syftet med förstudien har varit att översiktligt kartlägga utfallet för beslutade investeringar avseende boendeformer för äldre, som fullmäktige i Stenungsunds kommun beslutat om under perioden 2018–2022. Syftet har även varit att undersöka orsaker till vad som ligger till grund för eventuella förskjutningar i tid för investeringsprojekten samt eventuella beslut om att inte genomföra beslutade investeringar.

Vår samlade kommentar utifrån förstudiens syfte är att det särskilda boende för äldre som planerats under den kartlagda perioden fördröjts av arbetet med en ny detaljplan. Kommunfullmäktige har dragit tillbaka ett tidigare beslut om ett tillfälligt särskilt boende och planerar att hantera de närmsta årens ökande behov genom köp av platser från närliggande kommuner. Vidare ser vi att det finns en dokumenterad rutin för uppföljning och återrapportering av beslutade investeringsprojekt.

Det finns en dokumenterad rutin för uppföljning och återrapportering av beslutade investeringsprojekt. Rutinen omfattar uppföljning till och dialog med allmänna utskottet under förstudie- och utredningsfasen, löpande rapportering till allmänna utskottet av status hos pågående projekt samt presentation av slutrapport för kommunstyrelsen vid avslut av större investeringsprojekt.

Det finns ett pågående projekt i kommunen som avser särskilda boendeplatser för äldre. Initialt planerades för ett särskilt boende med 80 platser, som skulle stå färdigt år 2019. På grund av fördröjningar, som främst uppstått i samband med framtagande av detaljplanen, har tidplanen förskjutits. Under processen har även beslut tagits om att utöka antalet platser. Ett nytt särskilt boende med 107 platser planeras stå färdigt under första kvartalet år 2026. Boendet ska byggas i Hasselhöjden i Stenungsund. I dagsläget pågår upphandling av byggnation.

Utöver detta beslutade fullmäktige i mars 2022 om inrättande av en tillfällig modullösning. Den skulle möjliggöra för kommunen att hyra in sig i ytterligare 30 särskilda boendeplatser fram till dess att boendet i Hasselhöjden står färdigt. Beslutet om den kompletterande lösningen med tillfälliga boendeplatser togs mot bakgrund av förskjutningen i tid av det nya boendet i Hasselhöjden och den brist på boendeplatser i kommunen som denna fördröjning inneburit. Detta grundades i en prognos av behovet av särskilda boendeplatser fram till år 2031 och en ekonomisk beräkning av kostnaden för en sådan tillfällig lösning. Kommunstyrelsen avbröt dock upphandlingen på grund av att det enda inkomna anbudet väsentligen översteg projektets budget. Den försening som den avbrutna upphandlingen medförde hade också inneburit att den tillfälliga lösningen hade kommit på plats senare än först planerat. I Strategisk plan och budget 2024–2026 beslutade fullmäktige att inte uppföra något tillfälligt boende.



Stenungsunds kommun

Förstudie av investeringsprojekt avseende boendeformer för äldre

2023-11-07

Utifrån syftet med förstudien och det resultat som framkommit ser vi att det inte föreligger någon väsentlig revisionsrisk som medför ett behov av att genomföra någon fördjupad granskning av kommunstyrelsens uppföljning och återrapportering av investeringsprojekt. Vi ser dock att det kan vara av intresse för revisionen att bevaka att kommunstyrelsen säkerställer tillräcklig framdrift i detaljplaneprocesser samt att kommunstyrelsen säkerställer att lokalinvesteringar bygger på ändamålsenliga prognoser.

Datum som ovan

KPMG AB

Liz Gard

Certifierad kommunal yrkesrevisor

Olle Andersson

Verksamhetsrevisor

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.