

Ledningsplan

Krisberedskap

Plan avseende Stenungsund kommuns förmåga att hantera samhällsstörningar eller extraordinära händelser

Typ av dokument

Plan

Beslutat av

Kommunfullmäktige

Beslutsdatum

2024-05-23 § 114

Diarienummer

KS 2024/259

Dokumentägare

Sektor stödfunktioner

Giltighetstid

Tills vidare

Framtagen av

Säkerhetssamordnare

Reviderad



Stenungsunds
kommun

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning.....	2
1. Inledning	3
1.1. Bakgrund	3
1.2. Syfte	3
1.3. Avgränsningar	4
1.4. Revidering och uppföljning	4
2. Krisorganisation.....	5
2.1. Operativa planer	5
2.2. Extraordinära händelser	5
2.3. Höjd beredskap och civilt försvar.....	6
2.4. Krisorganisation	6
3. Mål	7
3.1. Övergripande mål före, under och efter en samhällsstörning.....	7
3.2. Effektmål	7

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Det svenska krishanteringssystemet bygger på tre vägledande principer: ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen.

- *Ansvarsprincipen* innebär att den som har ansvar för en verksamhet under normala omständigheter även ska ha det i händelse av kris.
- *Likhetsprincipen* innebär att en verksamhetsorganisation och lokalisering i den utsträckning som det är möjligt ska se likadan ut i fred som under kris och vid krig. Förändringar i organisationen ska inte vara större än vad som krävs för att hantera krisen.
- *Närhetsprincipen* innebär att en kris ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

Samhällets krishanteringssystem vilar på hela samhällets resurser och på att beredskapen därför ska byggas underifrån. Detta innebär att utgångspunkten i allt krishanteringsarbete baseras på förmågan att motstå och hantera störningar i ordinarie organisation. Den ordinarie organisationen kompletteras med resurser för att öka förmågan vid svåra påfrestningar på verksamhet eller på samhället.

Lag (2006:544) om kommuners och regioner åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) syftar till att kommuner och regioner ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred.

Enligt LEH 2 kap. 1 § ska kommunen analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av Stenungsunds kommuns arbete har värderats och sammanställts i en risk- och sårbarhetsanalys. Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de extraordinära händelserna ska hanteras.

Genom LEH ska kommuner och regioner också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar. Det civila försvaret omfattar hela samhället med alla dess funktioner som måste fungera under kris och krig, till exempel sjukvård, räddningstjänst samt el- och vattenförsörjning.

1.2. Syfte

Syftet med Ledningsplan Krisberedskap är att den ska tjäna som ett regelverk och som ett stöd för kommunens krisledningsorganisation. Ledningsplanen bidrar på vis till att kommunen kan bedriva ett så effektivt krishanteringsarbete som möjligt.

1.3. Avgränsningar

Ledningsplan Krisberedskap är det styrdokument som redogör för kommunens hantering före, under och efter en samhällsstörning eller extraordinär händelse. Ledningsplanen ska användas parallellt med reglemente för krisledningsnämnden.

POSOM, kommunens grupp för psykosocialt omhändertagande, som är en del av kommunens krisberedskapsorganisation. Riktlinjer kring POSOM är fastställda i Ledningsplan POSOM.

I denna ledningsplan avses med begreppet *samhällsstörning*, störningar i samhällsviktig verksamhet eller i samhällsviktiga anläggningar.

1.4. Revidering och uppföljning

Ledningsplan Krisberedskap ska fastställas av kommunfullmäktige för varje mandatperiod och revideras vid behov. Kommundirektören ansvar för att revidering och uppdatering genomförs.

2. Krisorganisation

2.1. Operativa planer

Till Ledningsplan Krisberedskap ska kopplas en operativ krisplan (OKP) (sekretess). Krisplanen ska vara en operativ plan för kommunens krisorganisation och ska ses som en bilaga till Ledningsplan Krisberedskap. I den operativa planen ska det finnas skrivningar om:

- lokaler för krisledningen,
- roller inom staben,
- arbetsmetodik,
- metoder för samverkan och utbyte av information, samt
- kriskommunikationsplan.

I den operativa krisplanen ska dessutom följande funktioner och rutiner fastställas:

- Hur en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) ska vara organiserad
- Hur arbetet med samlad lägesbild och omvärldsbevakning ska bedrivas
- Hur rutiner för deltagande i samverkanskonferenser ska se ut
- Hur utvärdering av inträffade samhällsstörningar och övningar ska genomföras

Utppekade lokaler äger krisledningsorganisationen förtur till. Kommundirektören äger mandat att fastställa operativ krisplan (OKP).

2.2. Extraordinära händelser

För att en händelse ska anses vara en extraordinär händelse ska den enligt LEH uppfylla vissa kriterier. För att en händelse ska kunna anses vara en extraordinär händelse ska den:

- avvika från det normala,
- innebära en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner,
- kräva skyndsamma insatser av en kommun eller en region.

I krisledningsnämndens reglemente finns regler för hur beslut fattas om att en extraordinär händelse föreligger samt hur beslut fattas om att krisledningsnämnden ska träda i funktion. Ledningsplan Krisberedskap utgör i övrigt kommunens plan för hantering av extraordinära händelser.

2.3. Höjd beredskap och civilt försvar

Ledningsplan Krisberedskap kan även användas, i tillämpliga delar, vid höjd beredskap. Enligt LEH 3 kap 2 § är kommunstyrelsen ansvarig för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva.

2.4. Krisorganisation

I operativ krisplan fastställs hur kommunens krisorganisation ska aktiveras, organisera sig, ledas, samordnas, samverka samt säkerställa samband under en samhällsstörning. Vidare så klargörs vilket mandat krisledningsorganisationen har med syfte att kunna verkställa operativ ledning, samverkan, omvärldsbevakning, framtagande av lägesbild, kriskommunikation samt analys på kort och lång sikt.

Kommunen har en tjänsteperson i beredskap (TIB) med beredskap dygnet runt alla dagar på året. TIB utgör kommunens initiala krisberedskapsnivå och ska snabbt kunna aktivera kommunens centrala krisledning. Vid behov av aktivering fler stabsresurser för att hantera en uppkommen samhällsstörning har TIB mandat att kalla in dessa i lämplig omfattning.

Samtliga kommunala verksamheter ska, vid omfattande störning i den ordinarie verksamheten, utan skäligen dröjsmål informera TIB om detta via e-post eller telefonkontakt. Vid samhällsstörning samt vid större räddningsinsats ska räddningsledare och TIB-funktionen som för tillfället samordnar insatsen skyndsamt och löpande informera kommundirektören. Det är kommundirektörens uppgift att förmedla informationen vidare till rätt politisk nivå.

3. Mål

3.1. Övergripande mål före, under och efter en samhällsstörning

- Kommunen ska genom planering förebygga, möta och helst förhindra uppkomsten av förhållanden som kan skapa samhällsstörningar.
- Kommunen ska planera, organisera, utrusta samt utbilda och öva personal för att kunna ha en effektiv och långsiktig lednings- och informationsförmåga vid de samhällsstörningar som kan inträffa i kommunen. Inträffade samhällsstörningar och dess hantering ska utvärderas. Dessa åtgärder utgör även grunden för hantering av de ökade krav som uppstår under höjd beredskap och krig.
- Lednings- och informationsbehovet ska utifrån den aktuella samhällsstörningen organiseras på ett flexibelt sätt. Den ska förstärkas, utökas eller förändras efter behovet.
- Kommunen ska säkerställa att lednings- och informationsförmågan under en samhällsstörning har en uthållighet och robusthet.
- Kommunen har en funktion som ska samordna och leda olika aktörers resurs- och informationsinsatser vid samhällsstörningar enligt geografiskt områdesansvar.

3.2. Effektmål

- Kommunen ska ha beredskap för att när som helst aktivera en lednings- och stabsorganisation som hanterar samhällsstörningar som utgör eller kan leda till svåra påfrestningar på delar av eller på hela kommunens verksamhet alternativt inom viktiga samhällsfunktioner.
- Vid en samhällsstörning som kräver förstärkt ledningsorganisation ska krishanteringsarbetet vara aktiverat inom 30 minuter under ordinarie arbetstid. Under övrig tid 60 minuter.
- Vid en extraordinär händelse ska krisledningsnämnden kunna vara beslutsför inom 180 minuter.