



## Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum: 2021-03-31

Tid: 12:30-13:00 (preliminär sluttid)

Plats: Digitalt i Teams, presidiet närvarar i Rodret

### Ledamöter

Olof Lundberg (S), ordförande

Linda-Maria Hermansson (C), förste vice ordförande

Maria Renfors (M), andre vice ordförande

Melisa Nilsson (S)

Jan Rudén (S)

Johan Jönsson (M)

Wouter Fortgens (M)

Ulla Johansson (SD)

Håkan Larsson (Oberoende)

Lisbeth Svensson (L)

Göder Bergermo (L)

Nedzad Deumic (KD)

Agneta Pettersson Bell (ST)

Emma Ramhult (V)

Jimmy Lövgren (MP)

### Ersättare

Ida Melin (S)

Himan Mojtahedi (S)

Helena Nävergårdh (M)

Daniel Söderström (M)

Alexandra Odelsheim (SD)

Christian León Lundberg (ST)

Thomas Danielsson (C)

Maria Möller Berntsson (L)

Jakob Hallman (KD)

Annika Åberg - Darell (V)



**Övriga närvarande**

Kicki Nordberg, kommundirektör  
Marcus Starcke, sektorchef stödfunktioner  
Daniel Jerling, sektorchef samhällsbyggnad  
Elisabeth Andreasson, sektorchef utbildning  
Rickard Persson, sektorchef socialtjänst  
Erica Bjärsved, ekonomichef  
Christer Larsson, personalchef  
Hanna Landén Freij, kommunikationschef  
Richard Brown, sekreterare

Kommunkansliet tisdagen den 23 mars 2021

Olof Lundberg (S)  
ordförande

Richard Brown  
sekreterare



## Föredragningslista

### Ärende

- 1 Val av justerare
- 2 Fastställande av föredragningslistan
- 3 Skolval 2021 - Ucklumskolan  
Föredragning Marie Wrethander **KS 2021/292**



§ 33

Dnr: KS 2021/292

## Skolval 2021 åk 4 Ucklumskolan

### Beslut

Välfärdsutskottet lämnar ärendet utan ställningstagande till kommunstyrelsen.

Välfärdsutskottet beslutar att underlaget ska kompletteras med antalet lediga platser på Hallerna skola inför beslut i kommunstyrelsen.

### Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har mottagit klagomål från föräldrar till elever som går på Ucklumskolan och som inte fått plats på sitt förstahandsskolval. Kommunstyrelsen remitterade frågan till välfärdsutskottet den 22 mars 2021. Välfärdsutskottet får information om möjliga alternativ för skolplacering.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Linda-Maria Hermansson (C): Välfärdsutskottet lämnar ärendet utan ställningstagande till kommunstyrelsen.

Agneta Pettersson Bell (ST): Välfärdsutskottet beslutar att underlaget ska kompletteras med antalet lediga platser på Hallerna skola inför beslut i kommunstyrelsen.

### Beslutsgång

Ordföranden frågar om välfärdsutskottet kan besluta i enlighet med Linda-Maria Hermanssons (C) och Agneta Pettersson Bells förslag och konstaterar att så sker.

### Beslut skickas till

Agneta.dejenfelt@stenungsund.se

Jeanette.johansson@stenungsund.se



Agneta Dejenfelt  
Planeringsledare

Till kommunstyrelsen

## Skolval 2021 - Ucklumskolan

### Förslag till beslut

Förvaltningen lämnar inget förslag till beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Till hösten ska elva elever från Ucklumskolan börja fjärde klass. När en elev ska börja förskoleklass eller byta skolenhet har vårdnadshavare, enligt skollagen, rätt att göra ett skolval. I Stenungsunds kommun är Ucklumskolan F-3 en egen skolenhet vilket innebär att vårdnadshavare gör ett skolval när elev ska börja årskurs 4. Vårdnadshavarna har nu genomfört skolvalet och har i samtliga fall valt Spekerödskolan som sitt förstahandsval. I höst har Spekerödskolan fem lediga platser och dessa platser erbjuds utifrån principen för relativ närhet.

Berörda vårdnadshavare har erbjudits att göra ett tidigarelagt omval för att möjliggöra en sammanhållen placering på Kyrkenorumskolan, Ekenässkolan eller Stora Höga skolan.

### Beskrivning av ärendet

#### *Bakgrund*

Till hösten ska elva elever från Ucklumskolan börja fjärde klass. När en elev ska börja förskoleklass eller byta skolenhet har vårdnadshavare, enligt skollagen, rätt att göra ett skolval. I Stenungsunds kommun är Ucklumskolan F-3 en egen skolenhet vilket innebär att vårdnadshavare gör ett skolval när elev ska börja årskurs 4. Vårdnadshavarna har nu genomfört skolvalet och har i samtliga fall valt Spekerödskolan som sitt förstahandsval. I höst har Spekerödskolan fem lediga platser och dessa platser erbjuds utifrån principen för relativ närhet. Ucklumskolans elever får utifrån dagens elevantal plats på Spekerödskolan först ht 25/vt 26.

Enligt skollagen ska en elev placeras vid den av kommunens skolenheter där elevens vårdnadshavare önskar att eleven ska gå. Om den önskade placeringen skulle medföra att en annan elevs berättigade krav på placering vid en skolenhet nära hemmet åsidosätts, ska dock kommunen placera eleven vid en annan skolenhet inom grundskolan.

I riktlinjerna för skolplacering i Stenungsunds kommun används relativ närhet som utgångspunkt. Relativ närhet innebär att varje elevs avstånd till sökt skola, och andra



närliggande skolor, vägs i relation till andra elevers motsvarande avstånd. Det innebär inte att elever som bor närmast en viss skola, enbart av det skälet, ges företräde framför andra sökande i kommunen. För att fastställa den relativa närheten mäts avståndet mellan elevs folkbokföringsadress och den ansökta skolan och mellan folkbokföringsadress och närmaste alternativa skola. Resultatet av mätningen, den relativa närheten, innebär att om flera vårdnadshavare sökt samma skola, och bara en elev kan erbjudas plats, så har elev med längst skolväg till övriga skolor företräde.

Enligt skollagen får kommunen frågå elevens vårdnadshavares önskemål endast om den önskade placeringen skulle medföra betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för kommunen, eller om det är nödvändigt med hänsyn till övriga elevers trygghet och studiero.

Vid genomgång av Ucklumelevernans skolval konstateras att fem elever utifrån principen för relativ närhet kan erbjudas plats på sitt förstahandsval som är Spekerödskolan och två elever kan erbjudas plats på sitt andrahandsval som är Ekenässkolan och Stora Höga skolan. Fyra elever har inte gjort något andrahandsval och erbjuds därför plats på sin närmaste skola.

Utifrån resultat ovan bjöd förvaltningen in vårdnadshavarna till ett informationsmöte den 4 mars och till ett uppföljningsmöte den 8 mars. På mötet den 4 mars informerades vårdnadshavarna om resultatet av skolvalet. Vårdnadshavarna erbjöds, om de ville, göra ett omval för att möjliggöra en sammanhållen placering för de elva eleverna. Enligt riktlinjerna görs omval egentligen vid samma tidpunkt för alla vårdnadshavare som gjort ett skolval men eftersom eleverna från Ucklumskolan inte konkurrerar med några andra elever i den ålderskategorin har vårdnadshavarna till de elva barnen erbjudits omval före alla andra. Sista dag för omvalet är 1 april. Vårdnadshavarna har också informerats om att de skolor som har lediga platser och kan ta emot samtliga elva elever är Kyrkenorumskolan, Ekenässkolan och Stora Höga skolan.

*Lediga platser på berörda skolor de närmaste åren. För information om skolornas placering och avstånd från Ucklumskolan – se bilaga 1.*

Läsår	Antal elever – Ucklum skolan	Platser – Spekeröd skolan	Platser – Kyrkenorum skolan	Platser - Ekenäs skolan	Platser - Stora Höga skolan	Platser – Hallerna skolan
21/22	11	5	11	27	11	15
22/23	8	4	6	11	0 (+25)	8
23/24	13	1	13	12	0 (+25)	4
24/25	10	2	3	3	8 (+25)	12
25/26	16	19	12	9	0 (+25)	11

I samtal med vårdnadshavarna har de lyft fram Hallernaskolan som ett möjligt alternativ. Motiveringen har varit att eleverna skulle kunna gå kvar från och med årskurs fyra till och



med årskurs 9 på samma skola. Förvaltningens bedömning är dock att Hallernaskolan inte är ett möjligt alternativ av tre skäl:

1. Hallernaskolan F-6 och kommande Hallernaskola 7-9 är två olika skolenheter, precis på samma sätt som på Kristinedalskolan och Stora Höga skolan där det också finns F-6 och 7-9 skolor. Alla elever som ska börja sjunde klass måste göra ett skolval vilket innebär att alla elever har samma förutsättningar och ingen elev är garanterad plats utifrån fritt skolval och närhetsprincip.
2. Hallernaskolan har ingen skolskjuts från Ucklum som fungerar med skolans start- och sluttider. Att ändra skolans start- och sluttider är komplicerat på grund av synkronisering med befintliga skolskjutsar.
3. Hallernaskolan har inte plats för Ucklumskolans elever som sammanhållen grupp från ht 22 till vt 26.

#### *Skrivelse från vårdnadshavare i Ucklum*

Berörda vårdnadshavare i Ucklum har efter informationsmötena tillskrivit kommunstyrelsen med förslag på andra lösningar än de av förvaltningen presenterade. Vårdnadshavarna föreslår istället att samtliga elva elever ska få plats på Spekeröds skolan, eller att Ucklumskolan ska utökas till en F-6 skola eller att Ucklumskolan integreras i annan skolenhet för att undvika skolvalet mellan årskurs 3 och 4. Vårdnadshavarna föreslår dessutom att Stenungsunds kommun vid val till årskurs 7 ska bortse från skollagens närhetsprincip och istället införa skolval utifrån upptagningsområden för skolskjuts. På kommunstyrelsen den 22 mars remitterades vårdnadshavarnas skrivelse till välfärdsutskottet för beredning inför ett extra kommunstyrelsesammanträde den 31 mars.

Nedan följer svar på vårdnadshavarnas förslag.

#### *Bereda plats för alla elever på Spekeröds skolan*

Att bereda plats för elva från Ucklumskolan på Spekeröds skolan innebär att:

- Närhetsprincipen som regleras i skollagen och i Stenungsunds kommuns riktlinjer åsidosätts och fastställt antal skolplatser på Spekeröds skolan frångås. Utifrån kommunallagens likabehandlingsprincip är det inte möjligt att göra undantag för enbart eleverna från Ucklumskolan. Samtliga elever som inte fått sitt förstahandsval bör beredas samma möjlighet. Exempel på andra elever som inte fått plats på sitt förstahandsval är tio barn som ska börja förskoleklass och fjorton elever som ska börja årskurs sju. Kommunstyrelsen kan genom beslut frångå riktlinjerna för skolplacering om samtliga elever i Stenungsunds kommun behandlas lika men att frångå skollagens närhetsprincip bedöms inte juridiskt hållbart.
- Arbetet med att optimera klasser utifrån organisation och ekonomi enligt besparingskrav i budget 2021 och möjliggöra en långsiktig planering påverkas.
- Ytterligare en lärare måste anställas och skolenheten får elevpeng för ytterligare sex elever vilket kompenserar för knappt 0,5 tjänst. Enligt skollagens regler om bidrag på lika



villkor till fristående skolor kan medel inte tillföras en kommunal skola under pågående budgetår utan att fristående skolor kompenseras i samma utsträckning vilket innebär en budget i obalans.

Att platserna på Spekerödskolan inte räcker till och att det behövs mer personal utgör enligt skollagen en ekonomisk och organisatorisk svårighet.

- Om antalet elever i hemvistklassrummen blir för många påverkas elevernas trygghet och studiero, samt ventilation och ljudmiljö. Utöver det påverkas nuvarande organisations långsiktiga perspektiv och plan.

#### *Utöka Ucklumskolan till en F-6 skola*

Lokalstrategiska frågor behandlas i kommunens långsiktiga lokalstrategi som fastställs av kommunfullmäktige varje år i samband med antagande av budget. Planeringen bygger på översiktsplan, befolkningsprognos, byggnation och politisk målsättning.

#### *Integrera Ucklumskolan med annan skolenhet*

Ucklumskolan är den enda skolan i kommunen där eleverna behöver göra ett skolval när de ska börja 4:e klass. Övriga skolor är F-6 skolor och inget skolval behövs. Möjligheten att integrera Ucklumskolan med annan skolenhet kan utredas. Enligt 1 kap. 3 § skollagen är en skolenhet en av huvudman organiserad enhet som omfattar verksamhet i en eller flera skolbyggnader som ligger nära varandra och till enheten knuten verksamhet som inte bedrivs i någon skolbyggnad. Frågan om Ucklumskolan kan sägas ligga i sådan närhet till annan skola som krävs för att de ska kunna utgöra en enhet, får en utredning visa.

I utredningen SOU 2020:28 "En mer likvärdig skola" föreslås nya skolvalsregler. Bland annat föreslås ny lagstiftning om urvalsregler för tex. syskonförtur, geografiskt baserat urval och s.k. skolspår. Förvaltningen följer noga utredningen och resultatet av den.

#### *Bortse från skollagen vid val till årskurs 7*

Stenungsunds kommun har tre högstadieskolor som samtliga är egna skolenheter. Alla elever som ska börja sjunde klass måste göra ett skolval vilket innebär att alla elever har samma förutsättningar, det vill säga att ingen elev är garanterad plats utifrån fritt skolval och närhetsprincipen.

Förvaltningens bedömning är att vårdnadshavarna till de elva barnen på Ucklumskolan i samband med omval kan välja Ekenässkolan, Kyrkenorumskolan eller Stora Höga skolan.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Att bereda samtliga elever från Ucklumskolan plats på Spekerödskolan till hösten, det vill säga ett överintag med sex elever innebär följande:

Elevpengen för en elev i åk 4 till hösten är 4 618 kr/mån. För sex elever innebär det 27 708 kr per månad och 332 496 kr per år. På de skolor där eleverna egentligen skulle gått blir det istället en utebliven intäkt. En förändring av elevtal enligt ovan innebär behov av ytterligare





en lärare. Kostnaden för en lärare är cirka 53 000 per månad (inkl. personalomkostnadspålägg) eller 636 000 kr per år. Elevpengen kan följaktligen användas för att finansiera lite drygt 0,5 lärare. Elevpengen används dock inte enbart till att finansiera lärarnas lön utan även till böcker och material. Ovanstående bygger på att man räknar på marginalen, dvs jämför intäkten med de rörliga kostnaderna. I ett längre perspektiv fungerar inte det utan då måste man också ta hänsyn till gemensamma resurser såsom stödpersonal, speciallärare och övriga kringkostnader som finns på skolan.

Spekeröds skolan kan inte under pågående budgetår ramkompenseras för den del av lärarlönen som inte täcks av elevpeng på grund av bidrag på lika villkor och då måste fristående skolor kompenseras i samma utsträckning

En förutsättning för genomförande av ovan är motsvarande förändring för samtliga elever som inte fått plats på sitt förstahandsval. Effekterna organisatorisk och ekonomisk påverkan har ännu inte konsekvensbeskrivits.

### *Barnkonsekvensanalys*

Skollagen har i sin reglering av det fria skolvalet och närhetsprincipen ambitionen att ur ett rättviseperspektiv möjliggöra elevers och vårdnadshavares önskemål. Ucklumskolan är en F-3 skola vilket innebär att elever som ska börja 4:e klass gör ett skolval. För att möjliggöra en sammanhållen placering, för de som så önskar, har vårdnadshavarna erbjudits ett tidigare lagt omval. De skolor som är möjliga ht 21/vt 22 är Ekenässkolan, Kyrkenorumskolan och Stora Höga skolan.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2021-03-24

VÄL 2021-03-24 § 33

Skrivelse till kommunstyrelsen från föräldrar i Ucklumskolan 2021-03-11

STENUNGSUNDS KOMMUN

Sektor utbildning

Elisabeth Andreasson  
Sektorchef

Marie Wrethander  
Verksamhetschef

### **Beslut skickas till**

vårdnadshavare till aktuella elever Ucklumskolan

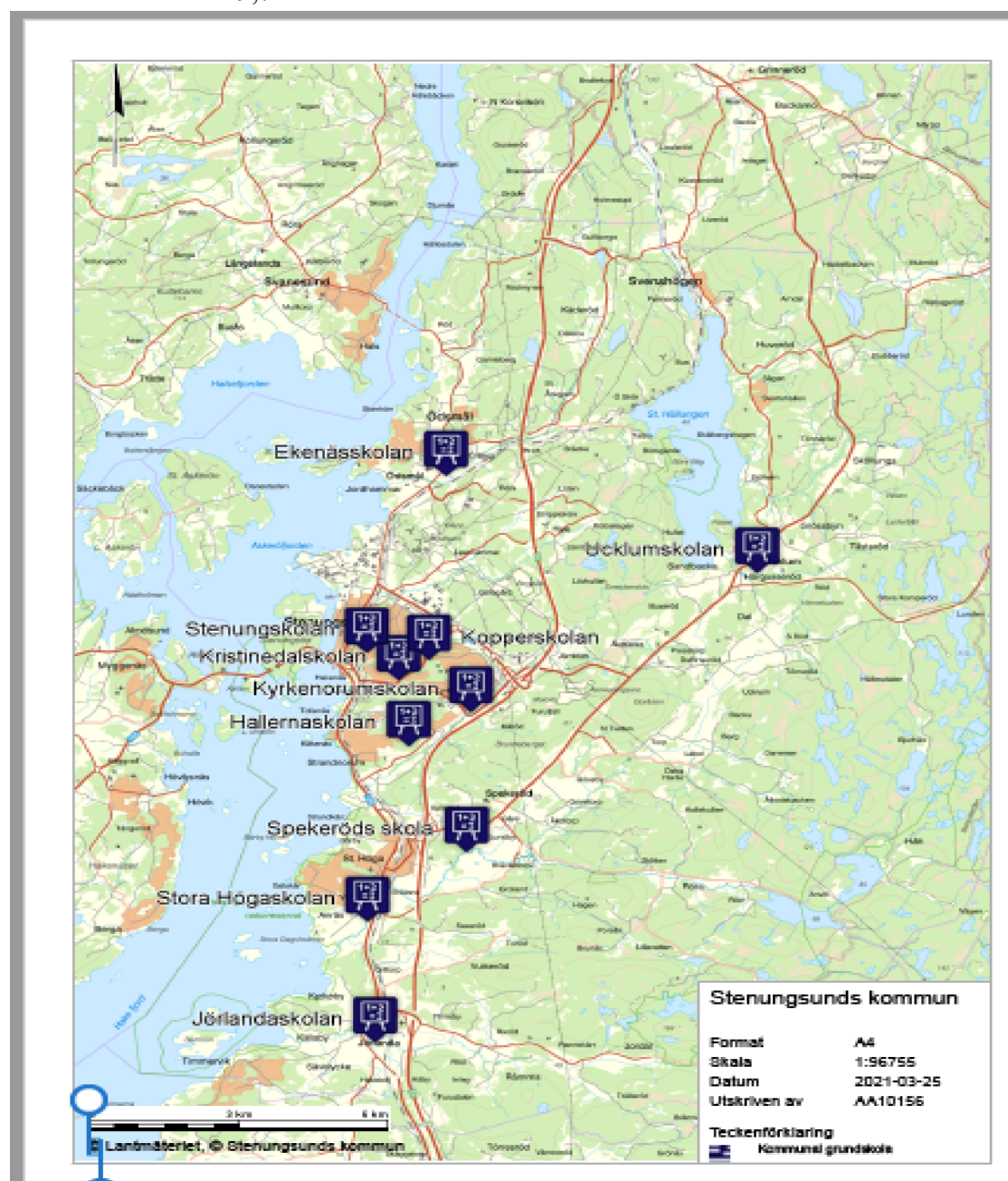
[jeanette.johansson@stenungsund.se](mailto:jeanette.johansson@stenungsund.se)



## Bilaga 1

Vid beräkning av relativ närhet är utgångspunkten bostadsadress i förhållande till vald skola. Nedan följer avstånd från Ucklumskolan till övrig skola.

- Ekenässkolan 14,2 km (från Svenshögens station 9,4 km)
- Kyrkenorumskolan 7,8 km
- Stora Höga skolan 12,9 km
- Spekeröds skolan 9,1 km
- Hallernaskolan 9,7 km



Skrivelse till kommunstyrelsen, 2021-03-22

*Ucklum 2021-03-11*

Bakgrund:

Den 4e mars -21 fick föräldrarna till årskurs 3 på Ucklumskolan information, via ett digitalt möte, att de 11 barnen blivit placerade på fyra olika skolor runt om i kommunen. Detta var något som kom som en chock, då vi fick reda på att samarbetet mellan Ucklumskolan och Spekeröds skolan inte längre var aktuell; ett samarbete som de senaste 7 åren utmynnat i en praxis i att barnen i årskurs 4 på Ucklumskolan per automatik har en övergång till Spekeröds skolan.

100% av föräldrarna valde utifrån dessa parametrar Spekeröds skolan som sitt förstahandsval, i vissa fall även enda val.

Sedan förskoleklass har föräldrar och barn blivit indoktrinerade att de i årskurs 4 ska till Spekeröds skolan, något som även stått på Stenungsunds kommuns hemsida under "Ucklumskolan", fram till årsskiftet. Dvs även under vårt skolval.

Ucklumskolan har gemensamt med Spekeröds skolan haft bland annat rektor, skolsköterska, skolkurator och administratör. Barnen har även åkt buss till Spekeröds skolan för slöjd en gång i veckan, bland annat för att lära känna sin nya skola.

Vi förstår att man måste följa skollagen, men konsekvenserna av beslutet som fattades i juni 2020, av att följa den till punkt och pricka, blir att Ucklumbarnen systematiskt ställs utanför tryggheten att veta vart nästa årskurs är. En trygghet som resterande årskurs 3 redan känner, då skolorna måste erbjuda redan befintliga elever plats i kommande årskurs upp till årskurs 6.

Detta anser vi strider mot likabehandlingsprincipen samt barnkonventionen, som blev lag januari 2020.

Med detta i åtanke kan vi se att det hårda arbete som Stenungsunds kommuns politiker tillsammans med Ucklumskolans föräldraförening har gjort för att öka elevantalet på skolan, med gott resultat, riskerar att vara förgäves.

Det blir svårt att motivera vårdnadshavare att placera sina barn på Ucklumskolan om det inte finns någon trygghet i övergången till årskurs 4, utan barnen riskerar att placeras på olika skolor runt om i kommunen.

Det finns även en ökad risk för överflytt av barn redan i årskurs 2 för att säkra sin plats på önskad skola eller att man väljer förskoleklass på annan skola direkt.

I samtliga fall ser vi en nedåtgående spiral i elevantalet på skolan, vilket i slutändan resulterar i att skolan saknar elevunderlag och tvingas stänga ner. I skrivande stund är det redan minst en yngre elev som begärt överflytt i tidsramen 4/3-11/3.

Elevunderlaget ser gott ut, både med tanke på att Ucklum expanderar kraftigt och att det går ca 60 förskolebarn på Ucklums förskola samt förskolan Vilda Tilda. (Till detta tillkommer de ca 30 barnen på Skogsbackens förskola.)

De barn från Ucklum, som med relativ närhetsprincip, nu inte får plats på vald skola i årskurs 3, kommer att vara samma elever som missgynnas i valet till årskurs 7.

Bor man långt ifrån en populär skola kommer man alltid att missgynnas.

Vi kan se flertalet lösningar på detta.

- Bereda plats för de 6 eleverna som ej fick plats genom att:
  - slå ut en mellanvägg, en lösning som finns från kommunen.
  - omorganisera skolan genom ev klassrumsflytt och rotation i klasser, anpassa efter barngrupp.
- Utöka Ucklumskolan till en F-6-skola, då vi kan se ökat elevunderlag. Tom lokal finns och pengar budgeterat för renovering 2021 finns.
- Ucklumskolan får en tillhörighet till en skola.
  - En skola som räknar med Ucklumbarnen i årskurs 4 och har öronmärkta platser till dessa.
  - Föräldrar kan räkna med att det finns en tillgänglig plats och möjlighet för syskon på samma skola
  - Detta är ett perfekt år att välja/ändra tillhörighet, då alla väljer för sitt första eller sista barn.
- Vid skolval inför årskurs 7- Utgå ifrån skolskjutsupptagningsområdet, inte relativ närhetsprincip.
  - De barn som går på t.ex. Ekenäs, räknas till Ekenäs upptagningsområde och kan således välja skola på samma premisser som klasskamraterna och inte utifrån vart man är folkbokförd.
  - Risken är annars, som ovan nämnt, att samma barn missgynnas i skolvalet inför årskurs 7 igen.

Vi kan konstatera att det behövs ett gemensamt och långsiktigt tänk och vi vill avslutningsvis skicka med ett utdrag ur Stenungsunds kommuns Vision 2035:

*“Stenungsund är en barnvänlig kommun där vi värnar om barns rättigheter och arbetar för att barn och ungdomar ska ha en god uppväxtmiljö.”*

*“Kommunens värdegrund – insyn, delaktighet, öppenhet och helhetssyn genomsyrar alla verksamheter i kommunen.”*

/

Föräldrar till barnen i årskurs 3, Ucklumskolan  
genom Elina Salonen, Josefine Theen, Lisa Sköldén, Maria Karlsson och Per-Olof Torsell